



Возможно ли улучшение условий ведения предпринимательской деятельности?

ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА

уполномоченный

при Губернаторе Архангельской области

по защите прав предпринимателей

+7 921 672 72 34, gorelovaov@dvinaland.ru

Реформа контрольной и надзорной деятельности

Взгляд государства

- Риск-ориентированный подход →
- Снижение числа проверок →
- Введение чек-листов →
- Пересмотр обязательных требований →

Взгляд института бизнес-уполномоченного

- Категории риска, «палочная» система
- Снижение числа плановых проверок, увеличение внеплановых и контрольных мероприятий, рост штрафов, рост совместных контрольных мероприятий, «особое» положение налоговых органов, уголовное преследование
- Огромное количество вопросов в чек-листах
- Не настроена система пересмотра требований

!!! Идеология КНД – контроль и содействие развитию безопасного для общества и потребителя бизнеса

Что в жизни предпринимателя?

47%

предпринимателей и руководителей компаний говорят об увеличении административной нагрузки

>45%

предпринимателей испытывают от 1 до 6 проверок в течение года (исключая налоговые)

38%

предпринимателей оценивают административную нагрузку в размере 5-20% от выручки

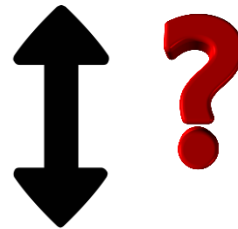
12%

более 20%

Федеральный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»






Цель проекта - **снижение административной нагрузки** на малые и средние предприятия, расширение имущественной поддержки субъектов МСП, а также создание благоприятных условий осуществления деятельности для самозанятых граждан



1. Число субъектов МСП, применяющих ККТ, имеющих право не представлять налоговую отчетность – **1,2 млн. к 2024 году**
2. Число самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения режима для самозанятых – **2,4 млн. чел. к 2024 году**

Региональные проекты «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»

Показатели проектов по регионам	Свердловская область	Архангельская область	Московская область	Ярославская область	Тверская область	Тюменская область
Число субъектов МСП, применяющих ККТ, имеющих право не представлять налоговую отчетность						
Число занятых в МСП, включая индивидуальных предпринимателей						
Доля МСП в ВРП						
Число самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения режима для самозанятых						
Увеличение числа объектов, включенных в перечень государственного и муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду МСП						

Мероприятия федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»



- **Исключение обязанности предоставления налоговой декларации для налогоплательщиков, применяющих УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующих ККТ**
- **Введение переходного налогового режима для МСП, утративших право на применение УСН в случае превышения максимального уровня выручки и (или) среднесписочной численности работников**
- **Внедрение комплекса мер по сокращению дифференциации условий ведения предпринимательской деятельности МСП, зарегистрированных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям**
- **Введение моратория на проведение плановых проверок в отношении ЮЛ и ИП на 2019-2020 годы (с исключениями)**
- ...

План мероприятия «Трансформация делового климата»

- 12 направлений
- «Налоговое администрирование и фискальная нагрузка»
- «Контрольно-надзорная деятельность»
- План действий ФИОГВ, исходя из логики получения выгод для государства
- Как мероприятия отразятся на условиях ведения деятельности МСП?



- *Методология оценки административной нагрузки на МСП*
- *Методология оценки результатов федерального проекта*

Деловой (административный) климат

- Комфорт и определенность налоговой нагрузки
- Минимальное административное давление на всех стадиях бизнеса



- Скорость получения, прозрачность и простота услуг для бизнеса
- Способность государства меняться под запросы бизнеса

Ожидания бизнеса

- **Сохранение ЕНВД**
- **ККТ для каждого в рамках нацпроекта**
- **Возможность налоговой оптимизации при развитии бизнеса, особенно в границах перехода между категориями МСП**
- **Компенсация неналоговых затрат для предпринимателей**
- **Исчерпывающий перечень базовых и специальных требований**
- **Прикладные руководства для предпринимателей**
- **Инспектор – контролер и консультант (ментор)**
- **Ограничение числа контрольных мероприятий в отношении предприятия в течение одного календарного года**

Оценка административной нагрузки на субъекты МСП



Индекс административного давления

- Рейтинг контрольно-надзорных ведомств
- Рейтинг субъектов РФ по уровню административного давления на бизнес
- Профиль по каждому региону
- Показатели индекса:
 - (P1) – доля предупреждений от общего числа наказаний
 - (P2) – доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных субъектов
 - (P3) - доля штрафов, наложенных без проведения проверок, от общего числа штрафов, наложенных ФОИВ
 - (P4) – средний размер штрафа на 1 хозяйствующий субъект
 - (P5) – административный «налог»

	РОСПОТРЕБНАДЗОР	РОСТЕХНАДЗОР	РОСПРИРОДНАДЗОР	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	МЧС	ЖКХ	ВЕСОГАБАРИТНЫЕ ШТРАФЫ НА ПЕРЕВОЗКИ
P1	11,96%	6,26%	13,55%	16,57%	57,67%	22,8%	<1%
P2	17,76%	30,26%	13,66%	6,33%	7,9%	57,6%	
P3	20,7%	8,6%	23,5%	45,5%	<2%		
P4	3 418 р.	11 556 р.	10 144 р.	1 902 р.	11 819 р.	3 418 р.	
P5	3,4 млрд	2,9 млрд.	0,6 млрд	0,9 млрд	0,89 млрд	1,3 млрд	4 млрд

Что дальше?

- Разработать **методологию оценки целевых показателей** достижения цели федерального проекта
- Разработать **комплекс мероприятий федерального проекта**, нацеленных на **действительное снижение административной нагрузки на бизнес на разных стадиях**
- Запустить **регулярную площадку для анализа, проектирования и отработке решений** по снижению конкретных административных барьеров с участием региональных бизнес-уполномоченных и деловых объединений
- Разработать **аналитический инструментарий для оценки результативности контрольно-надзорной деятельности** с выделением числа проверяемых субъектов предпринимательской деятельности по категориям бизнеса, видов контрольных и административных мероприятий, отслеживанием всей цепочки этапов контрольно-надзорной деятельности

Предложения

- Распространить меры поддержки на **все субъекты предпринимательства**, не ограничивая их обязательным включением в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства
- Исключить случаи **непроведения процедуры ОРВ** в отношении проектов нормативно-правовых актов субъектов РФ и представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих **региональные и местные налоги и сборы**